

이라크전쟁 이후 석유위기와 대응전략

2004. 9. 2

김재두

한국국방연구원

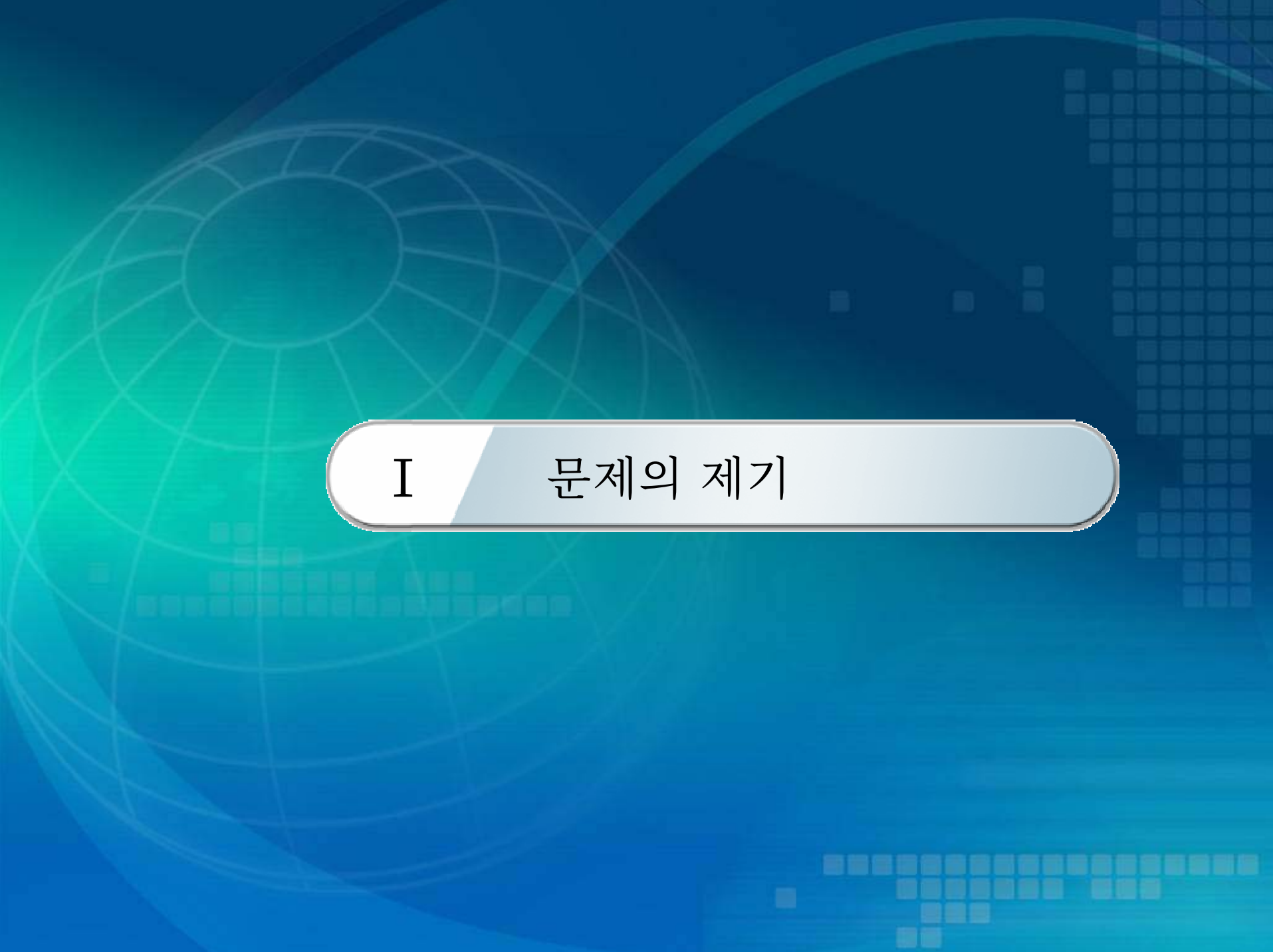
목 차

I 문제의 제기

II 이라크전쟁 이후 급변하는
국제 에너지안보 환경과 석유위기

III 동북아 에너지 안보환경 진단

IV 한국의 대응전략

The background of the slide features a stylized globe on the left side, composed of white grid lines on a teal-to-blue gradient. On the right side, there is a faint, pixelated representation of a city skyline. A horizontal bar with rounded ends is positioned in the center, containing the text.

I

문제의 제기

3대 전제

이라크전쟁은

에너지안보의
중요성과 석유위
기 가능성 부각

이라크전쟁은

미국에 의한
에너지수급/중동
질서재편의 서막

이라크전쟁은

경제중심적 국가
전략이 충돌한
21세기 첫 전쟁

4대 논지

美 패권(에너지)질서에 대응, 자원 확보, 군사력 증강 등 신국가전략과 동맹 재편의 이합집산 현상

동북아는 보수 강경화, 팽창 전략, 민족주의 경향으로 협력과 갈등 혼재 : 도덕적감상주의 생존 불가

구조적 환경은 만성적 석유위기 가능성 내포 : 잠재 갈등 지속 부상 - 중앙아/카프카즈, 아프리카, 동남아

경제와 안보를 동시에 고려하는 국가전략차원의 조직/사상 변화 절실 : 문제는 속도와 싸움

II

이라크전쟁 이후 급변하는 국제 에너지안보 질서

미국의 세계경영전략과 에너지안보

9.11 이후 美 대외정책 이면에는 세계경영을 위한 에너지 확보 의지

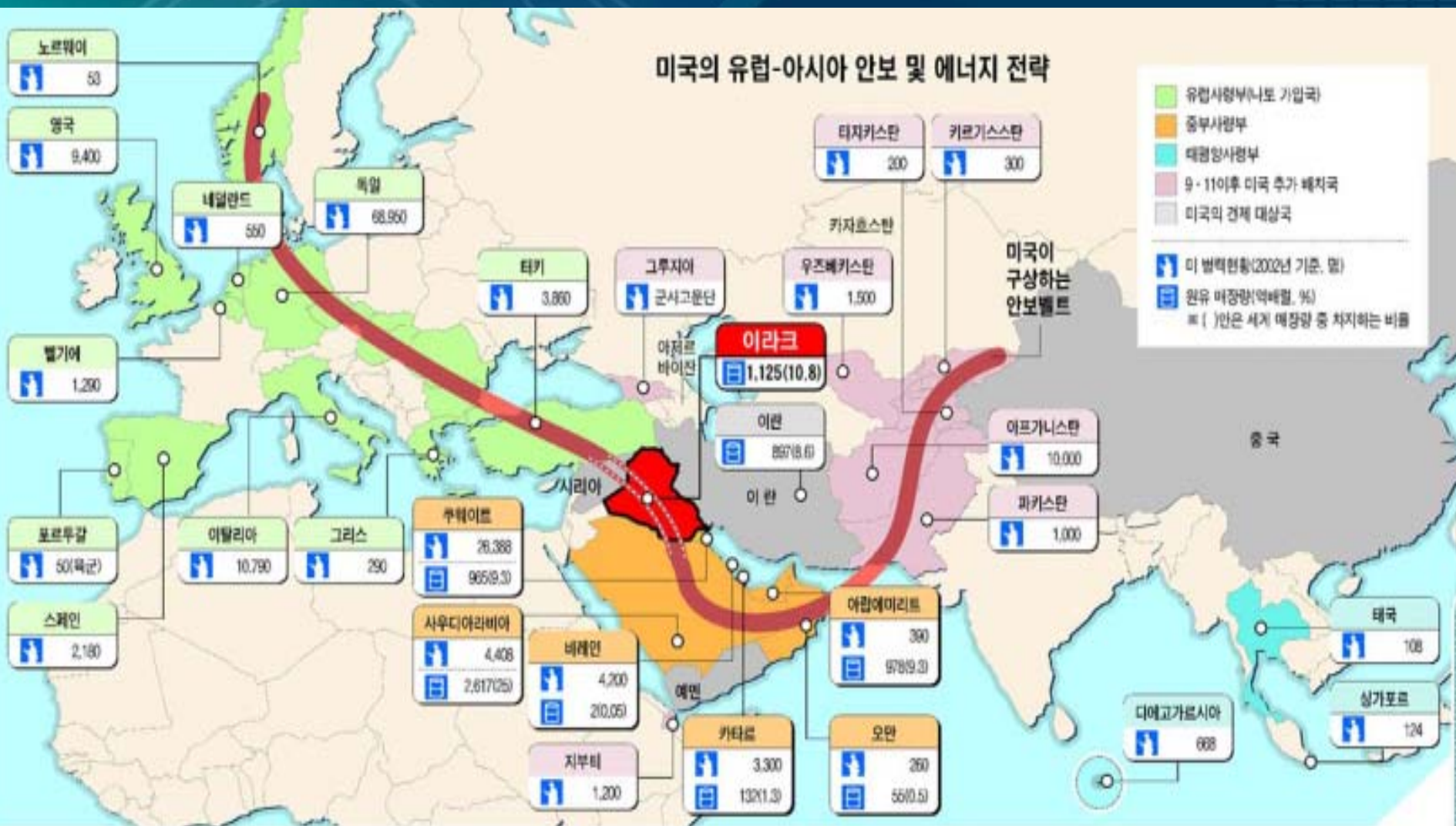
- “경제와 안보는 불가분의 관계” 기조하에 자원 공급원 확대에 최우선 정책 순위
- '01.5월 NEP 보고서는 향후 미국의 대외정책과 연계한 상세한 마스터플랜

이라크전쟁 이후 국제 에너지수급질서의 재편 전망

- 미국은 중동 질서의 소폭 재편, 미국계 메이저의 시장 접근 강화, 카스피海 개발 주도 등을 통해 국제 에너지수급체계의 통제력 강화 도모
- 對중동 개입전략으로 유럽-카스피해, 중앙아 잇는 서남 유라시아에 경제-군사적 세력권을 조성함으로써 향후 세계 경영을 위한 인프라 구축의 성과

- 미국 중심의 세계 에너지질서 재편은 동북아에도 막대한 영향
- 팍스아메리카나 구도 하에서 한국의 생존/발전은 냉철한 미래 예측과 대외진출형 국가전략 절실: 에너지안보는 시금석 될 듯

대테러전쟁 이후 미국의 전략적 군사기지 벨트



유라시아 남서부 – 대테러전과 NATO 확대



2001년 이후 건설 및 건설예정 미 군사기지



건설 중이거나 건설 예정인 송유관 개략도



송유관 경로 + 군사기지 개략도



미국의 중동질서 재편과 이란/사우디 변수 (I)

- 이란이 이라크 안정화에 걸림돌 인식 증대
 - ✓ 이란 시아파와 알-사드르의 내면적 연계
- 이란 핵개발에 대해 빈번해지는 공개적 경고
 - ✓ 볼튼, “이란 핵개발에 대해 영/불/독에 통보”
 - ✓ 이란 INSA, “이스라엘 핵시설, 미사일 사정권 내 있다”
- 경제제재의 강화나 이라크 오시라크 폭격과 같은 전격적인 국지 군사행동도 감행 가능성

미국의 중동질서 재편과 이란/사우디 변수 (II)

- 사우디의 체제혼란은 중국/러시아의 중동 진입 지연
- ✓ 이라크전쟁 이후 사우디는 무기구매-유전개발 등 대중-대러 관계를 전략적으로 강화시켜 왔음
- 사우디 자체의 체제유지 능력은 점차 약화 중
- ✓ 리야드 왕정, 테러전쟁에 대한 국가지도부와 일반 국민들 간의 인식 괴리가 갈수록 증대, 봉합 불가능 상태로 치닫고 있는 과정

이란/사우디 변수는 경제/동맹 영역에서 기존 질서 혼란을 연쇄 유발할 요인들로서 미국과 테러단체 공히 개입하도록 하는 촉매제 역할

최근의 대테러전쟁과 에너지 인프라

- 갈수록 증대하는 에너지인프라/수송로 공격 추세
 - ✓ 지난 5월 사우디 정유시설 테러는 문제 심각성 부각
 - ✓ 지난 4월 인니에서 8명 해적이 화학탱크선 장악 시도
- 증가 추세인 해적 테러는 우리 원유수송로를 위협
 - ✓ 한국 남/동부에서 페르시아만까지 2만5천km 해역은 테러 빈도도 높을 뿐 아니라 대표적인 잠정 분쟁지역

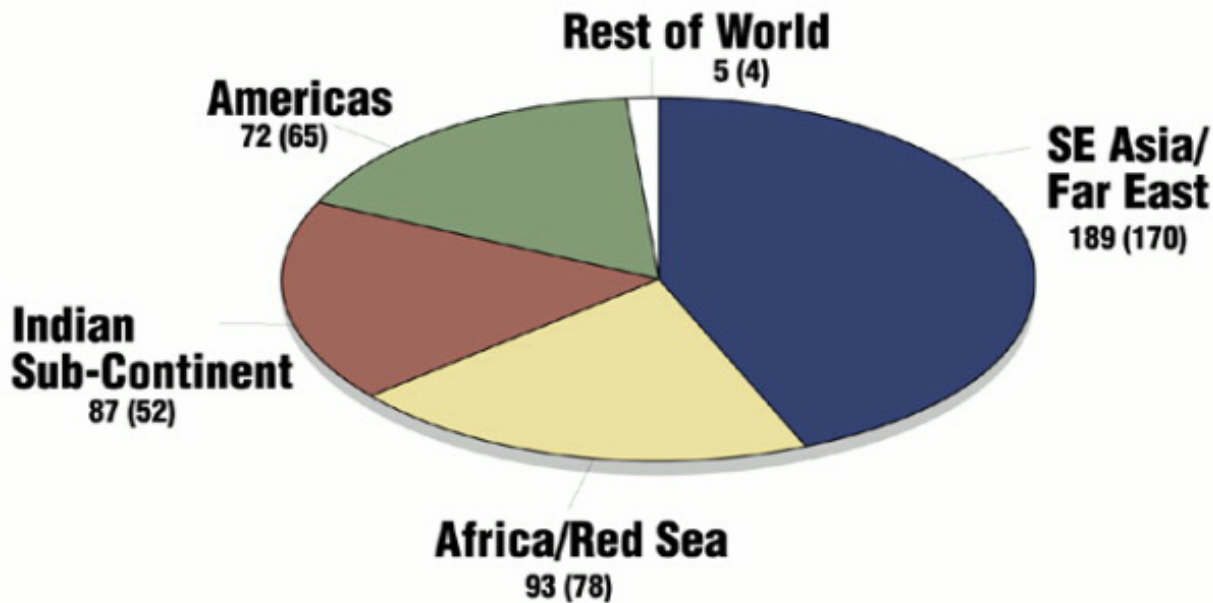
한국 에너지안보는 더 이상 시장논리에만 의존해선 안되며, 국가전략적 차원에서 재검토 필요성 대두

전세계 에너지 인프라 공격 사례 (2002~2003)



2003년 해역별 해적 공격 분포

**Regional breakdown of
total piracy incidents reported in 2003**
(2002 figures in brackets)



페르시아만에서
한반도에 이르는
인도양-동아시아
해역에서 전세계
해적공격 횟수의
3분의 2가 발생

III

동북아 에너지 안보환경 진단

동북아 에너지안보 환경의 급격한 변화

중국의 고속성장과 석유수입 급증으로 역내 에너지 수급 불균형 초래

- 중국의 '03년 석유 소비 증가량은 전세계 증가량의 2/3 차지
- '02년 수입량(70% 중동산)은 일일 1백만 배럴, '20년경에는 5~8백만 추정

이라크전쟁 이후 역내 에너지 경쟁은 한층 더 심화

- 중국이 촉발한 역사왜곡은 장기적으로 영토분쟁, 소수민족 독립억제를 겨냥하나 대륙붕 해저자원개발과 SLOC 통제 등 자원분야에도 영향을 미칠 전망
- 중국/일본, 국가통수권자가 직접 해외원유개발 문제 장기 전략적으로 접근

- 국제 에너지질서가 미국 주도로 전환될 경우 최대 압력을 받을 지역은 한-중-일 동북아 3국일 가능성 다대
 - ✓ 일본과 사우디의 상호 투자 확대 및 우선적 공급보장 주목해야
- 대외의존도 큰 한국은 중-일 틈새에서 물량 확보마저 어려울 가능성

동북아 에너지 수송안보 환경

- 동북아 경제 혈맥인 해상수송로 방어는 미 해군의 제7함대가 주도적으로 수행하고 있으나
 - ✓ 대형 전함 40척, 전투기 2백대, 인원 2만명
 - ✓ 책임지역 내 세계인구 50% 거주하는 최대함대
- 중국/일본 및 아세안국가들의 현재 추이를 볼 때 10-20년 이후에는 최소한의 독자 능력이 필수적
 - ✓ 동 해역의 SLOC 보호와 연계된 각국 해군의 전략적 비중 증대는 당연한 귀결 : 급증하는 군사훈련 명심

미국의 동맹정책과 에너지안보

- 기존 군사동맹 구도로선 동북아 통제력 유지에 한계
 - ✓ '02년 한국의 대중 교역량이 대미 교역량 상회
 - ✓ 민족우선의 가치관이 미국의 위협인식과 충돌
- 해외 에너지 의존도가 매우 높은 한국/중국/일본을 미국이 주도하게 될 에너지수급체계 하에 편입
 - ✓ 중국의 아킬레스건 통제/ 한국, 일본 통제 수단
 - ✓ 유가정책은 동북아에 유효한 레버리지로 작용

중국의 전략적 인식과 대응

미 대테러전은
중국 포위목적

대미관계에서
편승전략과 견
제전략 병행,
중화팽창론은
한일과 필연적
갈등 관계

자원 확보가
중국 번영보장

자원의 블랙홀,
중국의 최우선
과제는 해외유
전개발과 안정
보급 : 동맹정책
변화 실행

포괄안보시대
전략적 대처

“자원 있는 곳에
군사력도 간다”
아프리카지역에
중국군 2천명 파병:
서방의 다르푸르사
태 개입과 중국의
이해 충돌 가능성

수입원유 70%
중동산

원유 수송로의
보호는 중국
해군의 최우선
임무이자
해군력 증강의
매력적인 근거

중국의 구체적인 대응전략

- '93년 석유수입국 전환과 동시에 해외개발사업 전개
 - ✓ 수단 유전('97, 60억불) 카자흐 유전(43억불) 매입
 - ✓ 최근 아프리카-남미 등지에서 한층 더 가속화
 - ✓ 대미 경제 의존도 이미 큰 상황에서 에너지 자체 조달은 지속적 경제발전의 토대인 셈
- 강대국 위상을 겨냥한 다각적 장기 전략에 총력
 - ✓ 역사분야: 정치적 부담감소와 자원 확보 포석
 - ✓ 군사분야: 장거리투사/비대칭/기지 확보
 - ✓ 외교분야: 다각적 동맹으로 미국 압박 감소

중국의 미래 구상이 실현되면 동남아 제해권을 둘러싸고 한판 승부 불가피: 그때 한국의 선택은?

중국의 에너지 수송 안전보장

- 즉각적인 전력 투사 및 고도의 보복능력의 확보
 - ✓ 신속대응 원거리 작전능력/해상 봉쇄 전력 확보
 - ✓ 주변국과 분쟁 대비 해양권의 보장 능력의 향상
 - ☞ 후진타오, “말라카 딜레마’야말로 중국의 장기 에너지안보의 핵심 고려요소”임을 공개적으로 강조
- 수송로 요충지에 위치한 국가들과의 해군협력 총력
 - ✓ 파키스탄과의 협력은 인도양 진출을 용이하게
 - ☞ 아라비아해 입구의 과다르항 건설에 참여
 - ☞ 발루치스탄 항구 건설 후 중국 병력의 주둔에 합의
 - ✓ 말라카해협 진입로에 위치한 미얀마와의 협력
 - ☞ 긴밀한 협력관계 유지로 중국의 전진기지화
 - ☞ 大코코아일랜드는 중국 전자정찰기지, 해군병력 주둔
 - ☞ 小코코아일랜드 기지는 해당해역의 통제력 더욱 강화

중국의 해외 해군기지 구축



중국의 코코아일랜드 기지

'94년 조차한 이래
중국은 인도 안다만
미사일 기지 정탐용
SIGINT 체계 가동
벵갈만과 말라카해협
중간에 위치함으로써
전략 요충기지 기능



일본의 에너지안보 여건

- 세계 2대 석유소비국으로서 97% 이상 중동산 의존
 - ✓ 2020년까지 천연가스 비중, 20%까지 올릴 계획
- 한국처럼 에너지원을 결여하고 있으나 에너지안보를 대외정책의 최우선 순위에 두고 공세적 정책 시행
 - ✓ 자원안보 · 경제성 · 환경친화성 · 기술가용성을 조화하는 최적 에너지믹스 방안 시행
- 해외 석유개발사업에도 주력, 자급율 15%선 확보
- 대이란/사우디 협력과 미일동맹 유지는 어려운 곡예
 - ✓ 美의 이란 제재시 아자데간 개발 여부 불투명
 - ✓ 일-사우디간 중동 혼란시 30만B/d 최우선공급권 보장계약 체결에 주목할 필요
 - ☞ 아람코와 日 쇼와셀, 2004.7월

일본의 전략적 인식과 대응

에너지안보는
국가사활문제

미일동맹 강화
와 중국 견제를
병행하면서 핵
심적 국가이익
은 확보 : 이란
유전, 정상국가

미-일동맹의
실질적 강화

미국의 '동북아
안보 허브'로
부상하면서
2000해리 방
위론:대륙붕 자
원 갈등 예견

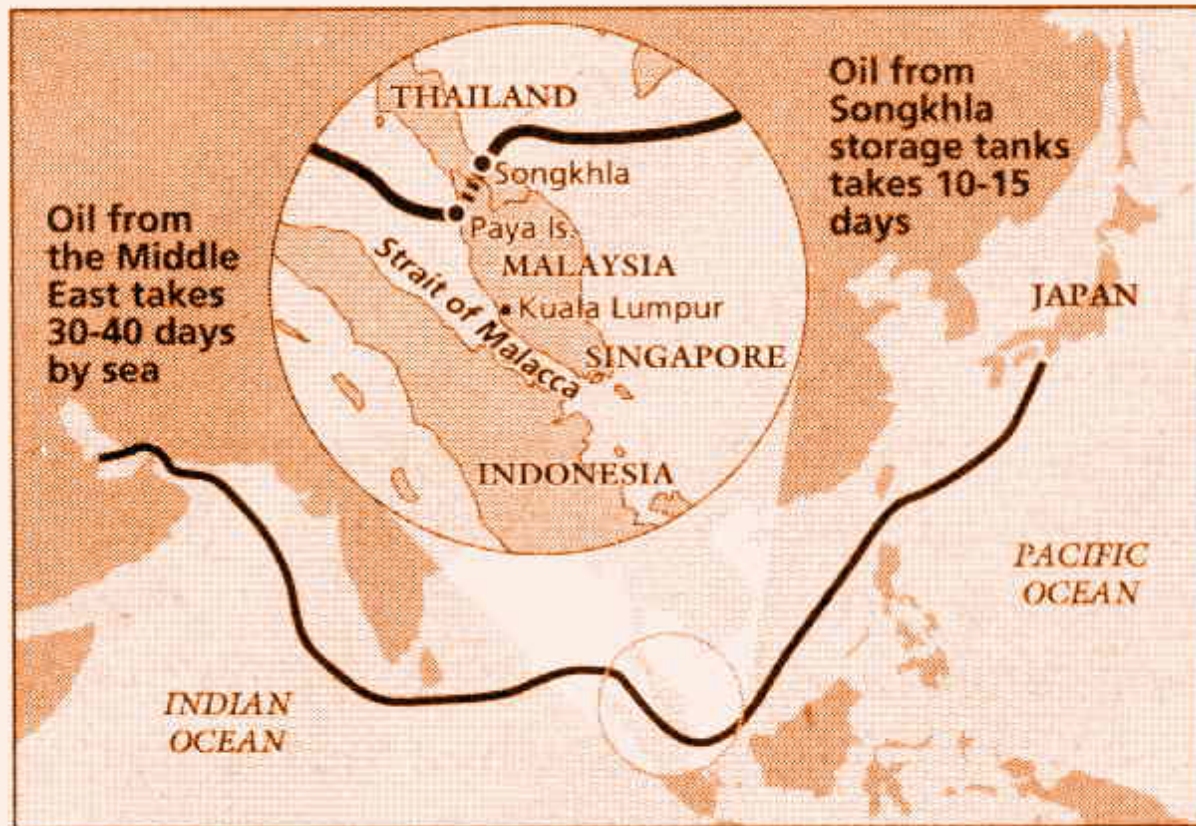
대테러전쟁은
해자대의 기회

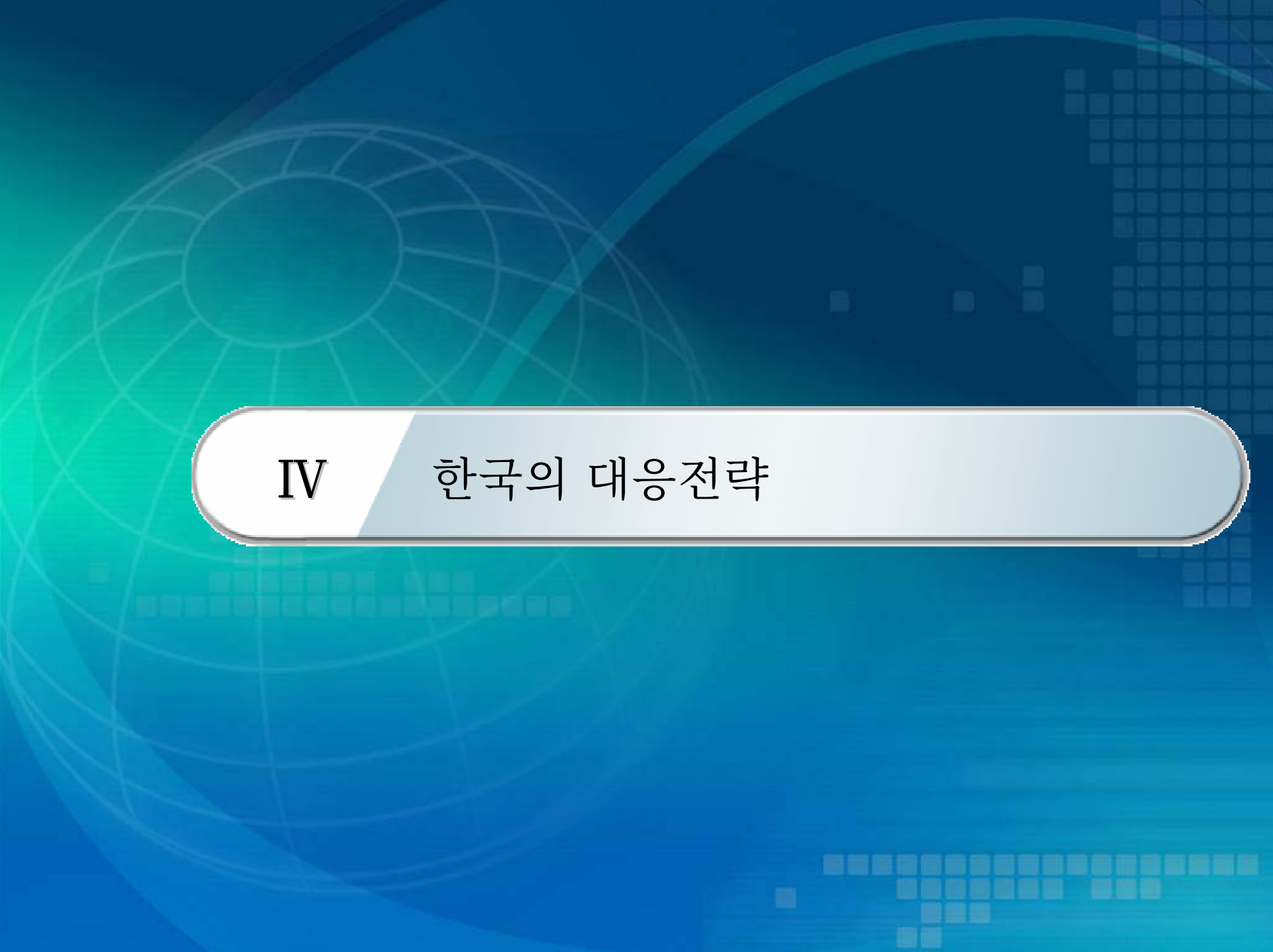
아프간전에는
이지스함 파견,
이라크전 인도
양엔 오수미함
파견 통해 전략
투사 경험 축적

송유관 건설로
해상로 단축

말라카해협의
체증에 대비,
군사능력 증대,
태국에 운하
건설 (20억불)
→ 공세적 대처

일본의 말레이반도 운하 건설





IV

한국의 대응전략

한국의 에너지안보 환경 진단에 따른 대응

한국은 에너지안보에 대한 장기 인프라 구축이 필요

- 석유소비량 세계 6위, 수입 3위 감안하면 국가차원의 전략/인재/해외진출 의지가 미약하고 동맹관리나 군사력 건설 분야와 동시에 테이블에 올려 놓을 필요성
- 해외자원개발 위해 대표기업 육성, 민간/군사외교 역량 및 재외 동포 네트워크 강화
- SLOC 보호 100% 對美 의존 : 최소한의 독자 능력 확보되어야 협력도 의미

이라크전쟁은 한국 에너지안보에도 심대한 영향 끼칠 전망

- 중동질서의 재편은 결국 과도한 「사우디」 중심 에너지 공급 변화를 요구할 것임
- 미국의 에너지 수급질서 주도는 과거의 한-미동맹 / 미-일동맹을 향후 에너지동맹으로 전환시킬 수 있는 장기 메커니즘에 연계

- 한국 '에너지안보'는 경제와 안보부처의 전략공조가 필수적 요인
- 중장기 국가 아젠더 설정은 다행 : 주변국과의 속도전 성격 존재

에너지 수송안보 강화 위한 전략적 방어수단 확보

- 국가 차원의 인식 전환 위한 아젠다로 부상 시켜야
 - ✓ 경제부담 고려한 안보와 경제의 포괄적 검토
 - ✓ 현존 지하경제 자본의 유치/양성화 방안 검토
 - ✓ 정치권 및 언론계 대상으로 한 Pol-Eco 게임 시도
- 미래 군사력 발전방향 설정시 근본적 타개책 시도
 - ✓ KDX-3 및 중형 잠수함 보유의 명분
 - ☞ 2020년경 대형유조선 60대/日 말라카해협 통과는 필시적으로 한-미-중-일-대만간 긴장 고조시킬 것
 - ☞ 고척동 싱가포르 전 총리, “한국이 말라카해협 안전을 남의 일 보듯 무관심한 것은 이해할 수 없어”

에너지안보 강화를 위한 전략적 유대 강화

- 에너지 자원 보유국에 대한 외교력 강화
 - ✓ 민간/군사 외교 공히 후진국 시절의 수용형 틀
 - ✓ 동남아-남미-아프리카(AAA) 대상 전략적 유대
- 자원외교와 통상분야 고려한 실익 위주로 재정비
 - ✓ 한-미-일 해군협력 및 동북아 해군협력의 강화
 - ✓ 에너지인프라/수송로 대테러전선에 적극 참여
 - ✓ 한-호주 해군협력도 또 다른 유효 방안

2005-20년 한국의 新 외교 개념 구축 및 외교관 양성

한국과 석유위기 도전

에너지안보는 21C
동북아안보 화두이며
당면 석유위기의
극복 여부는
대한민국에 있어
힘겨운 도전이지만
기회일 수도 있다



이라크전쟁 이후 석유위기와 대응전략

질의 응답