

해 외 출 장 보 고 서

OECD 경제 개발 검토
회의(Economic Development
Review Committee) 참석

2022. 11

기후변화연구팀
연구위원 손인성

요 약

□ 에너지경제연구원 출장자의 활동 내역

- 손인성 연구위원은 OECD 경제개발검토회의에서 작성 중인 한국 경제보고서의 온실가스 감축 및 배출권거래제와 관련된 내용에 국내 현황을 보다 정확히 반영할 수 있도록 수정 의견을 제시함.
- 낮은 비용(low cost)에 온실가스 감축이 가능하다는 것에 대한 구체적 근거가 부족하고 우리나라의 여건을 반영하지 못하기 때문에 제조업과 탄소 집약적 산업에 기반한 국내 경제 구조를 반영한 문구로 수정 요청
- 2030년 감축목표에 부합하는 배출허용총량은 2030년까지의 배출 경로 설정 이후 순차적으로 진행될 것이기 때문에 '긴급한(urgent)'과 같은 편향된 표현 수정 요구
- 무상할당의 전략적 행동 야기에 대한 구체적 근거가 부족하기에 삭제 요구
- 배출권 거래제 권고사항에서 정책 우선순위(Policy priorities)라는 표현을 완화하고, 전력시장에 대한 수정된 권고사항에 맞춰 문장을 수정해 줄 것을 요청

1. 출장개요

□ 출장자

소 속	직 급	성 명
기후변화연구팀	연구위원	손인성

□ 출장목적

- OECD는 회원국의 경제상화과 정책을 검토하여 향후 정책방향을 제안하는 국가 보고서(Country survey)를 발간하고 있음.
- OECD는 한국에 대한 보고서를 발간 준비 중이며, 지난 5월 보고서 초안에 대한 정부 부처 검토의견을 청취함.
- OECD 경제개발검토회의(Economic Development Review Committee)를 통해 OECD와 주검토국(터키, 뉴질랜드), 대상국 간에 주요 의제별 보고서 내용에 대한 논의
 - 한국 경제동향 및 핵심 정책을 설명하고, 보고서 상의 주요쟁점에 대한 수정 요구 가능
 - 의제별 QA를 진행하여 보고서 내용에 대해 논의
 - 보고서 세부문구에 대한 수정 작업 진행
- 이번 한국 경제보고서의 주요 의제는 ① 거시경제 전반, ② 사회안전망, ③ 청년고용임.
- 특히 거시경제 전반에 대한 이슈 중, 온실가스 감축과 배출권거래제 관련 내용이 주요 정책 시사점에 포함됨.
 - 온실가스 감축원, 배출권거래제의 무상할당 및 정책우선 순위, 전력 요금 등과 관련된 이슈들이 쟁점
- 회의 후 발간될 예정인 한국 경제보고서는 우리 경제 전반에 대한 OECD의 평가로서 국회와 언론 등의 관심을 받을 것으로 예상

- 우리 연구원은 산업부 온실가스감축팀의 요청으로 온실가스 감축 관련 쟁점 중 배출권거래제와 관련된 이슈에 대응을 위해 손인성 연구위원을 정부 대표단으로 파견함.

□ 출장일정

일 자	시 간	일 정
7/10(일)	21:10 ~ 22:20	울산공항 출발 → 김포공항 도착
		인천 공항 인근 숙박 예정
7/11(월)	11:50 ~ 18:30	(출국)인천공항 출발 → 프랑스 파리, 샤를드골공항 도착
7/12(화)	10:00 ~ 12:30	사전회의(수석대표 발표문 등 대응자료 점검)
	15:00 ~ 18:00	
7/13(수)	09:30 ~ 10:00	EDRC 회의 - Opening
	10:00 ~ 12:00	EDRC 회의 - 거시경제
	12:00 ~ 13:00	EDRC 회의 - 사회안전망
	15:00 ~ 17:00	EDRC 회의 - 청년고용
	17:00 ~ 18:00	EDRC 회의 - Closing
7/15(금)	09:30 ~ 12:00	보고서 수정 협의
	14:00 ~ 18:00	
7/15(금) - 16(토)	7/15 19:30 ~ 7/16 18:00	(귀국) 프랑스 파리, 샤를드골공항 → 인천공항 도착
7/16(토)	20:30 ~ 21:35	김포 공항 출발 → 김해 공항 도착

II. 주요 내용

□ 에너지경제연구원 출장자의 활동 내역

- 손인성 연구위원은 OECD 경제개발검토회의에서 작성 중인 한국 경제보고서의 온실가스 감축 및 배출권거래제와 관련된 내용에 국내 현황을 보다 정확히 반영할 수 있도록 수정 의견을 제시함.

○ 배출권거래제 배출허용총량 조정에 대한 문구 수정 요청

- 원문: 온실가스 순배출량을 0으로 줄이겠다는 공약을 이행하기 위해 K-ETS 배출허용총량이 국가감축목표와 부합하게 조정하는 긴급한 정책적 행동이 요구된다.
- 배출권거래제의 배출허용총량은 NDC 자체가 아닌 NDC 달성을 위한 연도별 감축목표를 근거로 설정하는데, 한국은 면밀한 검토를 거쳐 연도별 감축목표를 마련하고, 이를 토대로 배출허용총량 조정을 검토할 예정임.
- 연도별 감축목표 마련 및 배출허용총량 조정은 시급(Urgent)하게 결정되기 보다 과학적 영향분석을 거쳐 정교하게 설정 필요함.
- 이에 시급하다는 편향적 표현의 삭제를 요청함.

○ 낮은 비용으로 감축할 수 있는 배출원이 존재한다는 서술 수정 요청

- 원문: 한국의 낮은 배출점과 높은 배출집약도는 많은 OECD 국가들에서 이미 낮은 비용으로 감축된 배출원으로부터의 상당한 배출량이 존재한다는 것을 의미한다.
- ‘낮은 비용’이라는 표현의 근거 부족함을 지적함.
 - * ①어느 국가에서 ②어떤 배출원이, ③일반적인 감축비용 대비 얼마나 낮은 비용으로 감축되었는지, ④국가별 감축여건이 상이함에도 동 국가들과 한국의 1:1비교가 적절한지 등
- 철강, 석유화학, 시멘트 등의 온실가스 다배출 산업이 한국 경제에서 차지하는 비중이 높기 때문에 오히려 감축비용이 높을 수 있음을 지적함.

○ 무상할당의 전략적 행동야기와 ETS 효과에 대한 영향 삭제 요청

- 원문: 다년도 프레임워크에서 무상할당은 전략적 행동을 장려하고 ETS의 효과를 축소
- 주장에 대한 근거 미흡, 전략적 행동의 정의 불명확함을 지적
 - * 이론적으로 무상할당과 유상할당은 사회 전체적인 감축 결과에 영향을 미치지 않고, 배출권거래제 도입으로 인해 발생한 이득이 누구에게 귀속되는지의 차이만이 발생함을 주장함.

○ 배출권거래제의 정책 우선순위에 대한 표현 삭제 요청

- 원문: K-ETS의 정책 우선순위는 2030년 목표에 부합하는 배출허용총량 설정, 무상할당 폐지, 소비자와 생산자에게 가격 신호를 무디게 하는 보조금과 규제 철폐가 되어야 함.
- K-ETS의 도입목적은 시장기제를 활용한 기업의 온실가스 감축 유도이고, 정책 우선순위는 도입 목적을 기초로 결정되어야 함.
- 배출허용총량 재설정, 무상할당 폐지 등은 규제적 측면만 강조한 접근으로 배출권 시장공급을 축소하여 시장 비활성화 우려가 있음을 지적함.
- 따라서 동 사항은 K-ETS의 정책적 우선순위라 표현하기 어렵기에 삭제를 요청함.

[첨부] : 1. 숙박 영수증

2. 숙박 확인증

3. PCR 검사 결과

4. 사유서(PCR 영수증 미첨부)

5. 국내 항공권 영수증_상행

6. 국내 항공권 발권 대행 영수증_상행

7. 국내 항공권 영수증_하행

8. 국내 숙박 영수증